



Datum: 20.05.2025.

Vrijeme održavanja: 10:00 -14:00 časova

Interaktivni webinar – javne nabavke

**PREKRŠAJNA I KRIVIČNA ODGOVORNOST U JAVNIM NABAVKAMA
OKVIRNI SPORAZUM, SPECIFIČNOSTI I MOGUĆNOSTI**

Postupci javnih nabavki u Bosni i Hercegovini podložni su sve većem stepenu nadzora i odgovornosti, kako od strane nadležnih institucija, tako i kroz zakonski propisane prekršajne mehanizme. Iako prekršaji u ovoj oblasti često nastaju iz nehata ili nepoznavanja zakona, njihove posljedice mogu biti ozbiljne — uključujući značajne novčane kazne za ugovorne organe, odgovorna lica, ali i ponuđače.

Za ponuđače je važno istaći da imaju dvije važne mogućnosti djelovanja u slučaju kada uoče nezakonitosti tokom postupka javne nabavke:

- mogu **podnijeti žalbu Kancelariji za razmatranje žalbi**, koja, ukoliko utvrdi povredu propisa, može podnijeti zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka;
- mogu se **obratiti Agenciji za javne nabavke BiH sa zahtjevom za praćenje postupka javne nabavke (monitoring)**, čak i kada žalbeni postupak nije pokrenut. Ako Agencija tokom monitoringa utvrdi nepravilnosti koje predstavljaju prekršaj, i ona ima ovlaštenje da pokrene prekršajni postupak pred nadležnim sudom.

Na ovaj način, ponuđač ne samo da štiti vlastiti interes, već aktivno doprinosi zakonitosti i transparentnosti sistema javnih nabavki u Bosni i Hercegovini.

Ovaj seminar ima za cilj da pruži praktično razumijevanje normativnog okvira, nadležnosti institucija, procesnih pravila i mogućih sankcija, kroz analizu primjera iz prakse i konkretne preporuke za prevenciju najčešćih grešaka. Poseban fokus biće stavljen na mehanizme praćenja koje sprovodi Agencija za javne nabavke, kao i na procesnu dinamiku vođenja prekršajnog postupka pred nadležnim sudovima u BiH. Također, **posebna pažnja biće posvećena ulozi internih revizora u prepoznavanju nepravilnosti koje mogu dovesti do pokretanja prekršajnog ili krivičnog postupka**, kao i značaju revizorskih izvještaja i upravnih sporova u pravnoj praksi javnih nabavki.

Takođe, za vas smo pripremili modul koji se odnosi na pojam i primjenu okvirnog sporazuma, sa fokusom na pripremu tenderske dokumentacije sa predviđenim okvirnim sporazumom, zaključenje pojedinačnih

ugovora u okvirnom sporazumu i njegovoj realizaciji. Učesnici će se bolje upoznati sa pravnom prirodom okvirnog sporazuma, sličnostima i razlikama između okvirnog sporazuma i ugovora, trajanju okvirnog sporazuma, mini-tenderima i drugim specifičnostima. Isto tako, pripremili smo i dio koji se odnosi na odgovornosti ugovornih strana u izvršenju ugovora o javnoj nabavci, aktiviranje garancije za uredno izvršenje ugovora, izmjenu ugovora te isključenje ponuđača iz učešća u postupku javne nabavke.

Webinar „Povrede Zakona o javnim nabavkama i njihove posljedice“ je bodovan od strane Centralnih jedinica za harmonizaciju:

- CJH Ministarstva finansija RS je dala saglasnost za priznavanje _____ (EOJ) za KPE ovlaštenim internim revizorima javnog sektora Republike Srpske koji će učestvovati na webinaru.
- CJH Ministarstva finansija i trezora BiH _____ KPE za interne revizore u institucijama BiH.

Savjetovanje je namjenjeno:

- Službenicima za javne nabavke kod ugovornih organa i ponuđača
- Pravnicima i pravnim zastupnicima
- Advokatima i sudijama
- Internim i eksternim revizorima
- Odgovornim licima u subjektima koji primjenjuju zakon o javnim nabavkama
- Članovima komisija za javne nabavke
- Svim zainteresovanim licima koja žele da prošire svoje znanje iz oblasti javnih nabavki, naročito u pogledu pitanja vezanih za specifičnost ugovora o javnim nabavkama, okvirnog sporazuma i odgovornosti prilikom provođenja postupaka javnih nabavki sa posebnim naglaskom na prekršajnu odgovornost kroz praćenje postupaka javnih nabavki koje provodi Agencija za javne nabavke BiH.

PROGRAM RADA

OKVIRNI SPORAZUM, SPECIFIČNOSTI I MOGUĆNOSTI

Saznajte šta je okvirni sporazum, koja je razlika između okvirnog sporazuma i ugovora, kakva je njegova pravna priroda i tretman sa posebnim fokusom na pravilnu pripremu tenderske dokumentacije sa predviđenim okvirnim sporazumom, zaključenje pojedinačnih ugovora na osnovu okvirnog sporazuma i realizacije okvirnog sporazuma.

- Definicija i svrha okvirnog sporazuma,
- Kada ugovorni organ zaključuje okvirni sporazum sa više, a kada sa jednim ponuđačem,
- Najčešće greške u tenderskim dokumentacijama kada se predviđa zaključenje okvirnog sporazuma,
- Primjeri i savjeti kako postaviti uslove u okvirnom sporazumu kada se ne definiše tačna količina roba, usluga i radova,
- Okvirna količina i maksimalna vrijednost okvirnog sporazuma

- Sličnosti i razlike između okvirnog sporazuma i ugovora,
- Mini-tender kao posebna tehnika okvirnog sporazuma,
- Da li se narudžbenica ili račun mogu smatrati pojedinačnim ugovorom,
- Trajanje okvirnog sporazuma
- Zaključivanje Aneksa okvirnog sporazuma / Ugovora u pogledu promjene cijene, količine ili dodatnih roba, usluga i radova,
- Obaveze ugovornih strana u procesu izmjene ugovora,
- Da li dobavljač može tužiti ugovorni organ ukoliko ugovorni organ ne pristane na izmjenu Ugovora /okvirnog sporazuma,
- U slučaju raskida ugovora od dobavljača, može li Ugovorni organ aktivirati sredstva obezbjeđenja ugovora,
- Na koji način aktivirati garanciju za dobro izvršenje ugovora,
- Može li ugovorni organ zahtijevati naknadu štete u slučaju neosnovano raskida ugovora,
- Način kako ugovorni organ može na period od 12 mjeseci isključiti iz učešća u postupku nabavke ponuđača sa kojim je prijevremeno raskinut prethodni ugovor, naknada štete ili druga slična sankcija,
- Da li se ponuđač u toj situaciji može isključiti samo za tu nabavku ili za sve nabavke koje sprovodi taj ugovorni organ,
- Pitanja i odgovori.

PREKRŠAJNA I KRIVIČNA ODGOVORNOST U JAVNIM NABAVKAMA

- **Zakonski okvir i institucionalna nadležnost**
 - Pregled uloge Agencije za javne nabavke BiH i Kancelarije za razmatranje žalbi BiH.
 - Kada i kako se pokreće prekršajni postupak?
- **Prekršaji u javnim nabavkama: normativni pregled**
 - Šta je definisano kao prekršaj prema članu 116. ZJN?
 - Odgovornost ugovornih organa, odgovornih lica i ponuđača.
- **Procesna pravila prekršajnog postupka**
 - Tok prekršajnog postupka pred nadležnim sudom.
 - Obaveze i prava učesnika u postupku.
 - Specifičnosti entitetskih zakona o prekršajima i propisa Brčko distrikta.
- **Praćenje postupaka javnih nabavki (monitoring)**
 - Mehanizmi kontrole koje primjenjuje Agencija za javne nabavke BiH.
 - Od nadzora do podnošenja zahtjeva za prekršajni postupak.
- **Najčešće greške iz prakse**
 - Uobičajeni propusti ugovornih organa u primjeni ZJN.
 - Neadekvatna primjena pregovaračkog postupka, nedostatak plana nabavki, netransparentnost.

- **Studije slučaja**
 - Prikaz konkretnih prekršajnih predmeta sa ishodima pred sudovima.
 - Ključne pouke za praksu.
- **Prevenција i preporuke**
 - Upotreba kontrolnih lista i dokumentaciona disciplina.
 - Edukacija kao instrument smanjenja rizika od prekršaja.
 - Praktične smjernice za izbjegavanje sankcija.
- **Krivična odgovornost u javnim nabavkama**
 - Najčešća teža kršenja Zakona o javnim nabavkama koja dovode do krivičnih prijava.
 - Distinkcija između prekršajne i krivične odgovornosti: kriterijumi i posljedice.
 - Uloga tužilaštava i sudova.
- **Saradnja s institucijama za sprovođenje zakona**
 - Iskustva saradnje sa tužilaštvima, sudovima, uredima za reviziju i drugim nadležnim tijelima.
- **Revizija kao pokretač postupka**
 - Na osnovu kojih nalaza i okolnosti se pokreće prekršajni ili krivični postupak?
 - Od revizorskog izvještaja do pokretanja formalnog postupka.
 - Upravni spor kao mehanizam kontrole i presedan za buduće postupanje.
- **Preventivne mjere i preporuke (posebno za revizore)**
 - Primjena checklista, edukacija zaposlenih, jačanje unutrašnjih kontrola.
 - Uloga interne revizije u prevenciji grešaka i sankcija.
 - Kako institucionalno smanjiti rizik od prekršajne i krivične odgovornosti?
- **Pitanja i odgovori**
- **Komentar člana KRŽ-a na pitanje prekršajne i krivične odgovornosti sa osvrtom na praksu pokretanja postupka**

PREDAVAČI

Predavanje će održati advokat **Dražan Vidaković**, ovlašteni predavač javnih nabavki BiH koji posjeduje veliko iskustvo u oblasti javnih nabavki kroz dugogodišnji rad u Agenciji za javne nabavke kao šef Grupe za normativno-pravne poslove i kroz privatnu praksu i **Josip Jakovac**, diplomirani pravnik, ovlašteni predavač javnih nabavki BiH, regionalni trener trenera javnih nabava višekorisničkog ToT projekta Europske komisije, part-time konzultant. Posjeduje i Second Level Master's Degree in International Master in Public Procurement Management stečenu na Sveučilištu Tor Vergata u Rimu.

Svi učesnici će imati priliku da čuju komentar člana Kancelarije za razmatranje žalbi Sarajevo, Jelene Račić, na pitanje prekršajne i krivične odgovornosti sa osvrtom na praksu pokretanja postupaka. Jelena Račić je ovlašteni predavač javnih nabavki BiH, trenutno pohađa doktorske studije na Pravnom fakultetu Univerziteta u Beogradu, na Upravnopravnoj užoj naučnoj oblasti, sa okvirnom doktorskom temom – Javne nabavke. Autorka je više stručno – naučnih radova iz oblasti upravnog prava i javnih nabavki.

DNEVNI RED SAVJETOVANJA

10:00 – 11.30 Prvi blok predavanja

11:30 – 12:00 Pauza

12:00 – 13.30 Drugi blok predavanja

13:30 – 13:45 Pauza

13:45 – 14:00 Komentar člana KRŽ-a

KOTIZACIJA ZA UČEŠĆE

- **280 KM po jednom učesniku;**

Kotizacija uključuje:

- Jednodnevnu teorijsku i praktičnu obuku
- Prezentacije predavača
- Odgovore na pitanja učesnika u toku webinara
- Certifikat o učešću

Pozivamo vas da se prijavite i uzmete aktivno učešće u realizaciji webinara.

VAŽNO: Prilikom popunjavanja prijave potrebno je da za svakog učesnika navedete njegovu mejl adresu jer se na tu adresu šalju informacije o predavanju i obavještenje sa pristupnim podacima.

Informaciju o načinu pristupanja webinaru svi učesnici će dobiti putem mejla na dan održavanja.